



## **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 13**

### **Р Е Ш Е Н И Е**

**17 июля 2024 года**

**№ 82-2**

**Санкт-Петербург**

**Об отказе Начинкину Дмитрию Николаевичу в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета Внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Песочный седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1**

Проверив соответствие порядка выдвижения избирательным объединением Региональным отделением Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» в городе Санкт-Петербурге» кандидата в депутаты Муниципального совета Внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Песочный седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Начинкина Дмитрия Николаевича требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга) и достоверность представленных сведений, а также соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в представленных подписных листах, Территориальная избирательная комиссия № 13 установила следующее.

Необходимым условием регистрации кандидата на выборах представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата.

В соответствии с пунктом 4 статьи 35.1. Федерального закона на выборах представительных органов муниципальных образований в данном субъекте Российской Федерации выдвижение политической партией, на которую не распространяется действие пункта 3 настоящей статьи, кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей на соответствующих выборах в случае, если список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов законодательного органа данного субъекта Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу.

Согласно пункта 6 статьи 35.1. Федерального закона на выборах депутатов представительного органа муниципального образования выдвижение политической партией, на которую не распространяется действие пунктов 3 и 4 настоящей статьи, кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей на соответствующих выборах в случае, если в этот представительный орган муниципального образования по результатам последних выборов был избран хотя бы один депутат, выдвинутый данной политической партией (в том числе в составе списка кандидатов).

Поскольку Региональное отделение Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» в городе Санкт-Петербурге» не соответствует требованиям пункта 4, 6 статьи 35.1 Федерального закона, Начинкину Д.Н. необходимо было собрать подписи избирателей в поддержку своего выдвижения.

В соответствии с решением Территориальной избирательной комиссии № 13 от «20» июня 2024 года 45-5 «О количестве подписей избирателей, необходимом для регистрации кандидата в депутаты Муниципального совета Внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Песочный седьмого созыва» количество подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидата в депутаты при проведении выборов депутатов Муниципального совета Внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Песочный седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 составляет 10 (десять). При этом количество подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, может превышать установленное необходимое для регистрации кандидата количество подписей избирателей, но не более чем на 4 (четыре) подписи.

Для регистрации кандидатом Начинкиным Д.Н. среди прочих документов представлены подписные листы, содержащие 14 (четырнадцать) подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата. Согласно итоговому протоколу проверки подписных листов недостоверными (недействительными) были признаны 14 (четырнадцать) подписей.

Основанием для признания подписей избирателей недостоверными (недействительными) являются: заключение по проверке подписных листов, выполненное специалистами ЭКЦ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 14.07.2024, а также выявленные Рабочей группой по приему и проверке документов, представляемых при выдвижении и регистрации кандидатами в депутаты Муниципального совета (далее – Рабочая группа), в ходе проверки нарушения в порядке сбора подписей избирателей и (или) оформления подписного листа.

В соответствии с пунктом 6.4. статьи 38 Федерального закона недействительными признаются:

л) подписи избирателей, ..., если сведения о них внесены в подписной лист не самими избирателями, ..., ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, ..., внесенных в этот подписной лист, а также если фамилия, имя, отчество указаны избирателями, ... несобственноручно, - на основании заключения эксперта.

Из заключения по проверке подписных листов, выполненного специалистами ЭКЦ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 14.07.2024 следует, что рукописные записи в графах «Фамилия, имя, отчество» и «Дата внесения подписи» на 12 листе в строке 1 выполнена самим кандидатом Начинкиным Д.Н.

16.07.2024 поступили возражения Начинкина Д.Н. на итоговый протокол проверки подписных листов. Данные возражения рассмотрены Рабочей группой, которая пришла к выводу об отсутствии оснований сомневаться в верности выводов специалистов ЭКЦ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В соответствии с пунктом 3 статьи 38 Федерального закона, изложенные выше выводы экспертов явились для Рабочей группы основанием для признания недостоверными и (или) недействительными содержащихся в подписных листах сведений об избирателях, участниках референдума и их подписей.

Также Рабочая группа учла следующее. Форма подписного листа и порядок его заверения устанавливаются законом. В соответствии с подп. «з» пункта 6.4. статьи 38 Федерального закона недействительными признаются все подписи избирателей, ... в подписном листе в случае, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, ..., о кандидате, ... указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности.

В случае если все подписи избирателей были собраны кандидатом в поддержку своей кандидатуры самостоятельно, то в подписном листе должны быть указаны предусмотренные Федеральным законом сведения с проставлением подписи как кандидата и как лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей (п. 3.2.4. Постановления ЦИК России от 09.06.2021 N 9/75-8 "О Методических рекомендациях по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации").

Все представленные Начинкиным Д.Н. подписные листы не содержат установленной законом полноты данных о сборщике подписей (не указана дата рождения). В связи с чем, все подписи на представленных кандидатом подписных листах (всех) подлежат признанию недействительными.

Таким образом, количество представленных подписей избирателей за вычетом подписей избирателей, признанных недостоверными (недействительными), составляет 0 (ноль), что является недостаточным для регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета Внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Песочный седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1.

Помимо этого Территориальная избирательная комиссия № 13 учитывает следующее. В соответствии с п.1.2. Устава Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» в городе Санкт-Петербурге», размещённом на сайте Министерства юстиции Российской Федерации, Полное наименование Партии: Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива», сокращенное наименование Партии: Партия «ГРАНИ».

Одновременно, в адрес Комиссии было представлено уведомление о проведении «внеочередного собрания Регионального отделения Всероссийской

политической партии «Гражданская инициатива» в городе Санкт-Петербурге, подписанное Скляровым А.С. как председателем Регионального отделения ВПП «Грани» в Санкт-Петербурге от 21.06.2024 № 06. Таким образом, подпись в извещении не подтверждается положениями Устава партии.

Кроме того, в уведомлении от 21.06.2024 № 06 указана форма мероприятия по выдвижению («внеочередное собрание Регионального отделения»), отличная от его наименования в представленной кандидатом в последующем выписке из протокола (в выписке указано «Внеочередного Общего собрания Регионального отделения...»).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», пунктом 3.1 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, утвержденных постановлением ЦИК России от 11.06.2014 № 235/1486-6 (далее – Методические рекомендации) избирательное объединение обязано извещать избирательную комиссию, организующую выборы, о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов), указывая в соответствующем извещении избирательного объединения дату, время и место проведения мероприятия, наименование органа избирательного объединения, уполномоченного в соответствии с уставом политической партии, иного общественного объединения принимать решение о выдвижении кандидатов, списка кандидатов, контактный телефон и контактное лицо.

В представленном в адрес Территориальной избирательной комиссии № 13 отсутствует указание на предусмотренное уставом право «Внеочередного собрания Регионального отделения» проводить мероприятия по выдвижению кандидатов на выборы в органы местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 37.3. Устава Партии решение об участии Партии или структурного подразделения Партии в выборах органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований принимается Съездом Партии или Политическим Советом Партии. В случае принятия решения об участии в указанных в настоящем пункте Устава выборах Политический Совет Партии выдвигает кандидатов (списки кандидатов) самостоятельно (при отсутствии Регионального отделения Партии) или согласовывает со структурными подразделениями Партии кандидатов (списки кандидатов), или принимает решение о делегировании полномочий по формированию кандидатов (списков кандидатов) и по их выдвижению без согласования структурным подразделениям Партии.

В комплекте документов на выдвижение Начинкиным Д.В. сдана выписка из протокола «Внеочередного Общего собрания Регионального отделения Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» в городе Санкт-Петербурге. Данная выписка не содержит в себе информации, обоснования наличия у Внеочередного Общего собрания Регионального отделения права на выдвижение кандидатов.

08.07.2024 кандидатом Начинкиным Д.Н. сданы документы на регистрацию (включая подписные листы). В числе документов кандидатом сдано заявление об устранении недостатков в предоставленных документах, приобщена выписка из

протокола заседания Политического совета от 20.06.2024 № Б/Н/06/24, из которого следует, что Политический совет Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» приняла решение: в соответствии с пунктом 37.3. Устава делегировать в Региональное отделение Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» в городе Санкт-Петербурге полномочия на выдвижение кандидатов / списков кандидатов без согласия с Политическим советом партии.

Оценивая данные документы, Территориальная избирательная комиссия № 13 учитывает следующее.

В соответствии с п. 37.8. Устава партии, выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в органы местного самоуправления по согласованию с Правлением Регионального отделения Партии и с учетом пункта 37.3 настоящего Устава вправе Собрание Местного отделения. Пункт 38.2.5. Устава определяет порядок выдвижения кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления: Собранием Местного отделения - большинством голосов зарегистрированных участников собрания.

Обращает внимание и пункт 38.2.4. Устава, которым установлено, что решение о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) принимается *Правлением* Регионального отделения - большинством голосов, присутствующих на заседании членов Правления Регионального отделения при наличии кворума.

Однако, как указано выше кандидатом представлена выписка из «внеочередного Общего собрания Регионального отделения».

Представленная кандидатом в дополнение к комплекту документов выписка из протокола заседания Политического совета от 20.06.2024 № Б/Н/06/24 не содержит обоснования передачи полномочий по выдвижению в органы местного самоуправления не Собранию Местного отделения (как это прямо предусмотрено Уставом), не Региональному отделению в лице «Правления» (поскольку Уставом прямо предусмотрено в каком порядке Региональное отделение принимает решение о выдвижении кандидатов, одновременно, право Регионального отделения в пункте 37.7.1 и 37.7.2 не включает права выдвижения кандидатов на выборы депутатов муниципального совета муниципального образования), а внеочередному Общему собранию Регионального отделения.

Обязанность представить подтверждения правомочности того или иного структурного подразделения принимать решение о выдвижении лежит на кандидате.

Таким образом, представленными документами не подтверждается факт надлежащего уведомления Территориальной избирательной комиссии № 13 о проведении внеочередного Общего собрания Регионального отделения партии, а также не подтверждаются полномочия указанного органа (внеочередного Общего собрания Регионального отделения партии) на рассмотрение вопроса выдвижения кандидатов в органы местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга все документы, необходимые для регистрации кандидата, представляются в окружную избирательную комиссию одновременно.

На основании вышеизложенного и в соответствии с подпунктом «б» и «з» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга, решением Территориальной

избирательной комиссии № 13 от «20» июня 2024 года № 45-2 «О возложении полномочий окружных избирательных комиссий многомандатных избирательных округов №№ 1, 2 по выборам депутатов Муниципального совета Внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Песочный седьмого созыва на Территориальную избирательную комиссию № 13» Территориальная избирательная комиссия № 13 **р е ш и л а:**

1. Отказать Начинкину Дмитрию Николаевичу, «23» июля 1967 года рождения, выдвинутого избирательным объединением Региональным отделением Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» в городе Санкт-Петербурге», в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета Внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Песочный седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1.

2. Выдать Начинкину Дмитрию Николаевичу копию настоящего решения в течение одних суток с момента принятия решения.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте территориальной избирательной комиссии № 13 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя территориальной избирательной комиссии № 13 Закипного Д.Ю.

Председатель территориальной  
избирательной комиссии № 13

Д.Ю. Закипной

Секретарь территориальной  
избирательной комиссии № 13

Я.А. Севалкина